



TERCER CONGRESO DE ESTUDIOS SOBRE EL PERONISMO (1943-2012)

Eje Política

TRANSFORMACIONES POLÍTICAS EN LOS ORÍGENES DEL PERONISMO EN EL SUR DE SANTA FE. EL CASO DE VILLA CONSTITUCION. 1943-1946

Graciela Aguirre, Instituto Superior del Profesorado N° 3 “Eduardo Laferrière”, Villa Constitución, Santa Fe. aguirre_graciela@hotmail.com

Silvana López, Museo Municipal Histórico Regional “Santiago Lischetti”, Villa Constitución, Santa Fe. silvanalopez62@hotmail.com

Con el afán por explicarnos las prácticas políticas en nuestra ciudad, nos remontamos al momento en que es declarada como tal, el 23 de setiembre de 1950 durante el primer gobierno peronista. Así, el peronismo en Villa Constitución ha captado nuestro interés con el objetivo de develar los artífices de las transformaciones de esa década bisagra en nuestra historia, que la impulsó como una localidad industrial, relegando su hasta entonces perfil económico ferro-portuario.

Nuestro trabajo apunta a realizar una reconstrucción de las prácticas de participación política en Villa Constitución a partir del surgimiento del peronismo. Habiendo identificado ya los personajes que aparecen en este período, en este nuevo abordaje nos interesa profundizar las redes de relaciones que construyeron.

Encaramos la recuperación de una etapa de Villa Constitución, para la cual no hay suficientes registros escritos, trabajando sobre las escasas producciones publicadas sobre la ciudad y la región, y en los discontinuos registros oficiales conservados en el municipio. El mayor aporte lo obtuvimos de los periódicos locales: El Defensor¹, La Opinión, La Semana y La Calle²; y suplimos la ausencia de publicaciones locales durante el período 1945-1955, con las noticias disponibles en La Capital de Rosario, con corresponsalía en la localidad, y El Litoral de Santa Fe.

Ante la limitación del material hallado nos vimos en la necesidad de completar la reconstrucción del período con testimonios de los contemporáneos, en muchos casos familiares de los principales actores políticos destacados en la investigación.

¹ Colección completa en la Biblioteca Popular “María Perrisol” de Villa Constitución

² Fondos de la Hemeroteca de la Biblioteca Nacional



Los testimonios, historias de vida relatadas aunque sea por fragmentos, dieron carnadura y dinámica al escenario que fuimos reconstruyendo. Cada dato, por pequeño que parezca reposiciona y da vida a un lugar desapercibido, le da sentido a las fechas recolectadas y coherencia a la geografía recuperada. La descripción de cuántos y cómo participaron en algunos de los sucesos destacados a través de los periódicos, la información de quiénes y con quiénes se relacionaban, ha aportado dimensión social a las fuentes documentales y le ha dado una coherencia histórica al espacio resignificado.

El proceso de construcción del peronismo en Villa Constitución se visibiliza con la aparición en el escenario político de personajes que venían actuando desde otros espacios de mayor participación popular, sindicatos, clubes, asociaciones, y que a su vez poseían amplias vinculaciones con el poder político provincial y nacional. Así, la intervención de la comuna el 5 de abril de 1945 por parte del PE provincial efectivizó dicho proceso con la designación de José Di Donatti como Interventor. Presidente de la Unión Ferroviaria local desde 1931, presidente del Club Talleres, miembro del Tiro Federal y de la Liga del Fútbol Regional del Sud, posteriormente Jefe de Policía, Senador Provincial y finalmente Intendente en la década del 1970; fue la figura emblemática de este período. Junto a él, otros actores de similares improntas como Luis Silva y Domingo Galano, hasta llegar, en 1950 a Roberto Tizi, primer Intendente de la recién declarada ciudad, formaron parte del nuevo escenario político.

Las redes de relaciones que construyeron se inscriben en un nuevo tipo de sociabilidad política que se tradujo en prácticas de participación y gestiones de gobierno que dan cuenta de un accionar que se asimila a la caracterización del peronismo en el sur de Santa Fe, y nos permite insertar la historia local en la más amplia santafesina y la nacional. De esto intentará dar cuenta este trabajo que pivotea entre las especificidades locales y las consonancias con el proceso más general.

Tendencias políticas en la década de 1940

El escenario político y social

Desde principios del siglo XX la economía villense estuvo organizada en torno al complejo ferropuerto. El Ferrocarril Gran Sud Santa Fe y Córdoba y luego el Central Argentino, controlaban tanto el servicio de transporte de cargas como el embarque del cereal y el



desembarque del carbón, desarrollando un complejo altamente tecnificado. El FCCA era hacia 1930 la empresa que “movía” la economía de Villa Constitución. Los ferroviarios constituían la mayoría de los trabajadores del pueblo, seguidos por los portuarios³.

Hacia 1940 Villa Constitución comenzó a sufrir la depresión provocada por la Segunda Guerra Mundial, cuando aún no había salido de la crisis del 30. Su economía atada a la exportación de cereales se estaba derrumbando. Esto afectó especialmente a los jornaleros portuarios, pero también a los comerciantes, profesionales y los “propietarios” poseedores de quintas que abastecían al pueblo, ya que el consumo disminuyó drásticamente por la desocupación y el descenso de los salarios, como así también por la ausencia de esa gran masa de consumidores conformada por las tripulaciones de los barcos⁴.

A las consecuencias económicas enunciadas por la coyuntura de la guerra, se sumó un aparente abandono de parte de las autoridades gubernamentales sin proyectos económicos para Villa Constitución. Las instituciones representativas, la prensa y las personalidades del pueblo denunciaban permanentemente esta situación⁵, reclamando la reactivación de las obras del puerto de Cabotaje, del Elevador Terminal de Granos, la pavimentación de la Ruta N° 178 que atraviesa todo el departamento Constitución y demás obras públicas que dieran alivio a la desocupación.

En este crítico escenario económico y social desplegaron su accionar tres grupos bien definidos de **actores políticos** que se plantearon enfrentar la crisis con diferentes recursos:

³ De la actividad del puerto y los sueldos de estos trabajadores dependía el movimiento económico de Villa. Hasta 1930 había en la rada un promedio de 15 a 20 buques que esperaban atracar en el puerto. En algunas épocas llegaron a ser más de 35. Estas cifras cayeron durante la guerra, llegando a solo 3 vapores en los primeros 8 meses de 1942. Al ser un enclave exportador-importador dependiente del comercio internacional sintió muy rápidamente la crisis cuando se paralizó el puerto. BUCCA, Julio. **Memoria de Villa Constitución, seis historias para resignificar** Ed. del autor, Villa Constitución, 2007; **El Defensor**, 29/8/42 “La paralización portuaria”; **La Capital**, 17/2/43 “Gestiones sobre la falta de actividad de nuestro puerto de ultramar.”

⁴ En 1943 había alrededor de 2000 hogares sin trabajo, lo que llevó a 200 familias a emigrar, demasiado para una población de casi 8000 habitantes. En 1944, la puesta en funcionamiento del nuevo sistema de almacenamiento de granos, el Elevador Terminal, agudizó la desocupación. LISCHETTI, Santiago. **Radiografía de Villa Constitución en tres placas**. Ed. del autor, Villa Constitución, 1989, p: 75

⁵ En ocasión de la visita del Gobernador Iriondo, el corresponsal del diario La Capital hace referencia a las diversas iniciativas de progreso de nuestra población que no son oídas por las autoridades, **La Capital**, 27/8/39 “El gobernador de la provincia Dr. Iriondo visitó ayer V. Constitución”. Carta del Dr. Milich al Director General de Elevadores Terminales solicitando la reactivación de las obras del Elevador Terminal de Granos y la rápida conclusión del camino a Chapuy, **La Capital**, 25/8/39, “El elevador terminal y el camino pavimentado a Chapuy”. **El Defensor**, 18/9/43 “El gesto de un obrero”.



en primer lugar los gobernantes a cargo del poder comunal, enfilados aún en el concordancismo en decadencia de la provincia, demostrando claras limitaciones para dar respuesta a las numerosas necesidades que se les presentaban. En oposición a estos y en una franca lucha política e institucional, los comerciantes, profesionales y autoridades de los asociaciones de vecinos, reunidos en el Centro Comercial e Industrial⁶ una entidad creada en 1931 para defender sus intereses y reorganizada en 1941⁷. En el otro extremo, adquirió una paulatina participación un grupo de personalidades que venían actuando desde otros espacios de participación popular, sindicatos, clubes y asociaciones, quienes experimentarían una etapa de lenta consolidación de su poder político y territorial plasmándose en el gobierno local a partir del surgimiento del peronismo, inaugurando un nuevo tipo de sociabilidad política.

La política del concordancismo

Desde la década anterior, José Luzuriaga⁸ y Tulio Marzoratti⁹, fueron las figuras políticas concordancistas más destacadas. Ambos eran médicos y habían arribado a Villa Constitución en el año 1930 para desempeñar su profesión en el Dispensario Antivenéreo¹⁰, cosechando rápidamente el afecto popular y el reconocimiento de su prestigio, lo que les permitió detentar el control del poder político. El primero llegó a ser Diputado Provincial

⁶ En 1932 nació el Centro de Unión Comercial que en 1933 se transformó en el Centro de Defensa Comercial e Industrial, que más tarde adquirió el nombre de Centro Comercial, Industrial y de Propietarios. LISCHETTI, Santiago, **Villa Constitución en su Centenario (1858 - 14 de febrero - 1958)**, Comisión Ejecutiva del Centenario, Imprenta Perelló, 1960

⁷ **La Capital**, 8/6/43 "El banquete del Centro Comercial e Industrial".

⁸ Había sido Presidente Comunal electo por un breve periodo, 1934-45; luego Interventor entre marzo de 1936 y enero de 1938; Diputado Provincial y nuevamente Presidente Comunal por dos periodos, 1940-42 y 1942-43. Un cronista y descendiente directo de unos de sus principales adversarios lo caracterizaba de la siguiente manera: "Luzuriaga, José Porfirio (a) El Mago: Médico de buena estampa, simpaticón y consumado demagogo, solía cambiar de partido según sus conveniencias. Precursor local de Perón, él solo con sus muchos seguidores, ganó una elección municipal contra todos sus opositores agrupados en una "Unión Vecinal" en reñida confrontación". CAFFERATA, Godo. **Memorias de un tal Hilario....** Ed. autor, Villa Constitución. 1988. La elección referida es la de noviembre de 1941.

⁹ Se hace cargo de la Comuna el 21 de setiembre de 1931 por renuncia del Interventor Luis Sívori. Previamente había sido Interventor de la Comuna con el golpe entre 1930 y 1932, luego continúa a José Luzuriaga al frente de la misma entre 1938 y 1940, además se desempeña como Diputado Provincial y elector a gobernador

¹⁰ LISCHETTI, Santiago. **En el Día del Médico**. Ed. del autor, Villa Constitución, 1995



por Santa Fe, luego de haberse instalado en la localidad por haber sido perseguido por el radicalismo irigoyenista de Mendoza¹¹.

En noviembre de 1939 desplazó al Dr. Tulio Marzoratti en las elecciones comunales, y desde entonces optó por un mayor grado de autonomía dentro del radicalismo. Incluso se atrevió a desafiar a las autoridades partidarias provinciales aventurándose con una lista no oficial, reforzando su estrategia personalista. Con el objetivo de mantener el control de la administración comunal, integró en la Comisión de Fomento a diversas personalidades de la política villense, otorgando participación a referentes de distintos sectores. Así, Doroteo Rípodas lo acompañó como vicepresidente de la Comisión de gobierno¹². El resto de la Comisión se compuso con vecinos de Theobald, algunos trabajadores del ferrocarril y comerciantes del Barrio Talleres, entre otros¹³.

El gobierno en manos Luzuriaga, se tradujo en una opaca gestión ocupada básicamente en cobrar impuestos, proveer escasos servicios y administrar la obra pública que derivaban los gobiernos superiores. La dudosa ejecución de los asuntos administrativos comunales y los artilugios utilizados para mantenerse en el poder, que dejaron a la Comuna sumida en una importante deuda pública, no estaban en sintonía con las reales demandas de la sociedad villense, lo que se manifestó recurrentemente en fuertes críticas y denuncias de los sectores que lo enfrentaron.

¹¹ ... El cumplimiento del sagrado juramento que prestó al graduarse como médico, no es para él mera fórmula como para otros muchos de sus colegas. Para el Dr. Luzuriaga, tal vez por sus arraigadas creencias religiosas, es un deber irreductible y es por no faltar a él que en días crudos de invierno, bajo el azote de la lluvia implacable, azotado por el viento y con el barro hasta los tobillos, Luzuriaga llega allí donde es necesaria su presencia. Llega al humilde rancho del obrero y aún al pordiosero con la misma prontitud, con la misma atención y con el mismo cariño que a la casa del adinerado o pudiente. Por tan bellas condiciones es que el pueblo humilde de Villa Constitución, en su gran mayoría está con él. **El Defensor** 18/11/39 “Biografía de los candidatos”.

¹² Oriundo de la vecina ciudad de San Nicolás, se desempeñaba en Villa Constitución como encargado del embarcadero de la casa Luis Dreyfus y Cía. En su juventud se había dedicado a actividades relacionadas con la agricultura lo que lo hizo un gran conocedor de los asuntos regionales. Como vicepresidente de la Asociación Protectora de la Escuela Normal Nicasio Oroño trabajó “incansablemente” gestionando la equiparación de los títulos de las escuelas normales nacionales, lo que era para la época un anhelo de toda la comunidad. Además cobró significativa importancia por su labor con los trabajadores portuarios donde se destacó por la mediación en diferentes conflictos, contribuyendo a disipar la “mala atmósfera” que imperaba en el puerto de la ciudad y en especial al Sindicato Portuario, restableciendo la confianza en el mismo y contribuyendo a la reactivación de la actividad de las casas cerealistas. **El Defensor**, 18/11/39, 17/1/42

¹³ **El Defensor** 15/11/41. “Unión Cívica Radical de Santa Fe. Lista de Candidatos comunales”.



Esto era denunciado permanentemente en los periódicos presentando reclamos ante las autoridades provinciales y nacionales por temas relacionados con el progreso de la ciudad, y la preocupación por la carestía de la vida y la desocupación¹⁴. A pesar de ello, no había en el horizonte político ninguna fuerza aparente capaz de reemplazarlo con propuestas de gobierno alternativas, la única oposición que aparecía en este horizonte era la denuncia.

La oposición

A medida que transcurrió la década, se fue vislumbrando una acción sostenida de los vecinos preocupados por el progreso de la ciudad y organizados en comisiones que encararían los problemas que el Estado no estaba atendiendo. Se trataba de un grupo de los principales comerciantes y propietarios de pequeñas industrias, quienes abastecían al pueblo y a la amplia colonia circundante, conformada por los poblados y chacras ubicadas en Pavón, Empalme, Theobald y Rueda¹⁵. A ellos se sumaban profesionales y personal jerárquico de las reparticiones públicas.

Estos representantes sectoriales, en la década del 30 se habían asociado en el Centro Comercial e Industrial y actuaron además mediante la Comisión Vecinal Pro Fomento¹⁶. Cooperaron con los gobiernos de turno, entendiendo que con la resolución de los problemas colectivos se alcanzaría la de sus preocupaciones particulares¹⁷.

En el mes de junio de 1941, el Centro Comercial e Industrial se reorganizó y se propuso accionar arrojándose el conocimiento real de la situación económica-financiera y la representación de los pequeños propietarios¹⁸. Ese mismo año la Comisión Vecinal Pro

¹⁴ **El Defensor**, 25/8/39, Carta del Dr. Milich, reclamando al Director General de Construcción de Elevadores Terminales Ing. José Repossini, la rápida conclusión del camino a Chapuy, “El elevador terminal y el camino pavimentado a Chapuy”; **El Defensor**, 29/8/42 “Obras de canalización”.

¹⁵ BUCCA, Julio, “Memoria de Villa Constitución, seis historias para resignificar” Ed. del autor, Villa Constitución, 2007

¹⁶ La Comisión Vecinal Pro Fomento de Villa Constitución se constituye en la década de 1940 y se conforma con una nutrida participación de diversos frentes políticos e instituciones de variada índole. Ver, VIDELA, Oscar R. y DIZ, Diego. “Política y conflicto...”

¹⁷ Las actividades desarrolladas por la Comisión apuntaban hacia la resolución de la situación económica a partir del desarrollo industrial “*No existiendo industrias que proporcionen trabajo ni fuentes creadoras de otros recursos, que suplan los defectos que ocasiona la paralización del movimiento portuario, el desenvolvimiento comercial y financiero económico de toda la zona se hace difícil ofreciendo solamente perspectivas de trastornos y quebrantos lamentables*” **El Defensor**, 12/2/44 “Nota al Ministro de Agricultura de la Nación”.

¹⁸ Luego de un cierto período de inactividad, el Centro Comercial e Industrial se reordenó bajo las mismas consignas que lo habían caracterizado anteriormente “...no era posible dejar perecer la noble razón de su



Fomento, impulsó su brazo político, la Unión Vecinal, con la creación de una lista de candidatos para participar en las elecciones comunales, que estuvo integrada por muchos de los socios del Centro Comercial, profesionales y personal jerárquico de algunas reparticiones públicas, como así también por vecinos reconocidos de Villa Constitución, Pavón y Theobald¹⁹. El objetivo fundamental era trabajar ante la inacción de las autoridades y dar respuesta a la crítica situación que atravesaban, planteando la renovación del poder comunal con una administración limpia, austera y eficiente²⁰.

Basaron su campaña en resaltar la función social que debe cumplir el poder comunal, especialmente en los asuntos de sanidad, salud pública, escolar, comercial y obrera. Condenaron el despilfarro de los fondos comunales que venía llevándose adelante en las sucesivas administraciones, y las actuaciones irregulares de los representantes del gobierno y la policía local²¹.

La Unión Vecinal perdió las elecciones comunales del 16 de Noviembre de 1941 por una mínima diferencia de votos²², tras una campaña electoral jalonada de denuncias por dudosos manejos en los procedimientos comiciales²³.

Abatidos en la contienda electoral, este grupo de vecinos volvió a afianzar su accionar mediante las instituciones más afines a sus intereses, alineándose en las dos principales: el

existencia, porque la función social que desempeñaba, en el concierto de las actividades populares, trasuntaba cuantiosos y justificables beneficios de orden comercial, económico, social y financiero...” **El Defensor** 28/03/42 “El Centro Comercial e Industrial Cumple 10 años de vida”; **La Capital** 24/01/44 “Los Impuestos atrasados”.

¹⁹ Libro de Actas de la **Unión Vecinal**. Acta N° 1, 13/07/41

²⁰ Las preocupaciones sobresalientes manifestadas a lo largo de la campaña electoral abordaban temas como: la consolidación y reducción de la deuda pública, la regularización de las subvenciones atrasadas al Hospital Departamental de Caridad, Comedor Escolar e Instituciones culturales; la reorganización económica de la administración comunal; el estudio de un plan de construcción de viviendas obreras y la atención a los problemas de la desocupación; el auspicio de todas las obras proyectadas para Villa por los gobiernos Nacional y Provincial, el cumplimiento de la disposición legal sobre reuniones públicas de la Comisión de Fomento y el cumplimiento de la Ley sobre Creación del Dispensario Antivenéreo; la canalización y desagüe urbano y rural; el embellecimiento del pueblo y la realización de plazas y parques infantiles, entre otras **Unión Vecinal**. Libro de Actas. Acta N° 2, del 13/07/41.

²¹ **El Defensor** 06/09/41 “Inauguración del local de la Unión Vecinal”.

²² Sobre un total de 3509 votos: Luzuriaga obtuvo 1781 votos contra 1672 de la Unión Vecinal, 52 en blanco y 3 impugnados. **El Defensor**, 22/11/41 “Solo por 85 votos”

²³ Las denuncias son realizadas por los integrantes de la Unión Vecinal y dan cuenta no sólo de las irregularidades en los padrones, documentos falsos sino además represión policial. A estas denuncias se les suma la realizada por la Junta de Mayores contribuyentes de Va. Constitución quienes imputan fuertes cargos contra el Pte. de la Comisión de Fomento por ser este el responsable del funcionamiento del acto eleccionario. **El Defensor** 09/08/41, “Los Hechos del domingo”; **El Defensor** 06/12/41 “Solicitada Junta de Mayores Contribuyentes de V. Constitución.”



Centro Comercial e Industrial y el Rotary Club. En los primeros meses del año 1942 se renovaron las respectivas comisiones, siendo ocupados los cargos directivos por varios de los ciudadanos postulados por la Unión Vecinal, y fueron estas asociaciones las que trasladaron los pedidos de los vecinos a las autoridades provinciales y nacionales.

En el transcurso de los años 1943 y 1944 fueron numerosas las gestiones efectuadas por la Comisión Vecinal Pro Fomento, el Centro Comercial e Industrial y, en ocasiones, el Rotary Club, que apuntaban a atenuar los efectos de la apremiante situación económica.”²⁴ Es recurrente en la prensa del momento, la solicitud de intervención del gobierno nacional y provincial en temas como la falta de actividad portuaria, obras en los puertos de cabotaje y ultramar y construcción del edificio de la subprefectura marítima²⁵, además de la concreción de las obras de desagües y canales en el departamento y pavimentación del camino a Chapuy. Hacia 1943 ingresó en su repertorio de soluciones la instalación de industrias, que, partiendo de la posibilidad de una fábrica para la industrialización del maíz²⁶, pasó por la gestión para promover una acería y culminó con la instalación de Acindar en 1947.

En el accionar de estos sectores, se vislumbra un tipo de sociabilidad basada en la apelación a la solidaridad y la cooperación vecinalista, que en realidad “maquillaba” la búsqueda de soluciones a sus intereses particulares. En el discurso altruista de los vecinos preocupados por el progreso del pueblo, se esconde una actitud paternalista que, “apartándose” de las estructuras partidarias, se propone como un modo de hacer política más “genuino”, rescatándolos como “los hombres que reflejan realmente los intereses de la población”²⁷.

Hacia el peronismo

²⁴ **La Capital**, 21/01/43 “Fue enviado el memorial a la comuna donde se pide la derogación de la ordenanza de 1943.”

²⁵ **La Capital**, 17/02/43 “Gestiones sobre la falta de actividad de nuestro puerto de ultramar”.

²⁶ **La Capital**, 21/02/43 “Reunión de la Comisión Vecinal Pro Fomento”; **El Defensor**, 08/05/43”Nota al M. de Obras Públicas”.

²⁷ **El Defensor**, 06/09/41 “Inauguración del local de la Unión Vecinal”



Entre 1943 y 1946 se desarrolló en el horizonte local un nuevo tipo de sociabilidad política²⁸ clasista e intersocial, que se tradujo en prácticas de participación y gestiones de gobierno que caracterizarán los orígenes del peronismo en Villa Constitución.

El Estado Nacional a través de la Secretaría de Trabajo y Previsión y la Dirección de Propaganda del Estado promovió este tipo de sociabilidad²⁹. Los encargados de este accionar fueron los delegados regionales y los distribuidores de propaganda clandestinos del sur de Santa Fe, quienes debían difundir el programa de reformas sociales de la Secretaría de Trabajo y Previsión, generar adhesiones hacia Perón, y promover su posible candidatura presidencial³⁰. No tenemos aún datos concretos que nos permitan hablar de propaganda clandestina. En cambio, vemos que las acciones y gestiones de los operadores de prensa locales impulsaron las transformaciones que derivaron en los posteriores gobiernos peronistas. Los semanarios locales legitimaron la figura de Perón, promoviendo el programa de reformas sociales de la Secretaría de Trabajo y Previsión. Tampoco pudimos constatar la existencia de Asociaciones de Tiro y Gimnasia o Centros Cívicos “Coronel Perón”, pero la creación del Tiro Federal Argentino en enero de 1943, de la Asociación de Reservistas en noviembre del mismo año y del Centro Patriótico del Frente Argentino “Gral. San Martín” en julio de 1944, denota una fuerte impronta nacionalista y militarista, novedosa para Villa Constitución.

Otro rasgo sobresaliente en los intercambios discursivos, es la tendencia hacia un creciente fervor nacionalista que se imprime en las perspectivas de desarrollo económico y soluciones propuestas como salida a la crisis que se atravesaba.

²⁸ Sociabilidad, actividades de asociación voluntaria constituida para la lucha política. La misma puede ser emprendida por un grupo social en particular, con características homogéneas, definidas, por ejemplo, a partir de la pertenencia a un mismo ámbito laboral, o también por un conjunto social heterogéneo, policlasista, que comparten ideas sobre como se configura la contienda política y cuál es su lugar en ella. Este tipo de sociabilidad fomenta relaciones intersociales. Agulhon, M. “Clase obrera y sociabilidad antes de 1848” en *Historia Vagabunda. Etnología y política en la Francia Contemporánea*. México, Instituto Mora, 1994.

²⁹ Véase PROL, María Mercedes, “El partido peronista en Santa Fe. Transformaciones internas y vínculos con las instituciones de gobierno 1946-1955”. En **Desarrollo Económico**, vol. 49 N° 194 (julio-setiembre 2009).

³⁰ *Estos instalaron en los barrios de la ciudad de Rosario, en las restantes ciudades cabeceras de departamento y en los pueblos aledaños, filiales de Tiro y Gimnasia “Todo por la patria” y las reemplazaron luego por Centros Cívicos y Culturales “Coronel Perón”... Los distribuidores apelaron para nominar la explotación de los trabajadores a interpelaciones criollistas y se movilizaron con jinetes gauchos que eran en su cosmogonía el símbolo de la argentinidad y, al mismo tiempo, representaban un sector social excluido.* PROL, María Mercedes, *op.cit.*



Asimismo el accionar del delegado local de la Unión Ferroviaria, José Di Donatti, da cuenta de la alianza radical-sindical que desde el seno del Estado Provincial sostendrá la candidatura de Perón en 1946.

La prensa como práctica política

Tradicionalmente la prensa local estaba integrada por semanarios que privilegiaban la difusión de los asuntos “sociales” y comerciales, y unas pocas publicaciones que eran el órgano difusor de algún partido político. En el momento que nos ocupa, los cinco semanarios en circulación (El Defensor, La Opinión, La Semana, La Calle y La Capital de Rosario), si bien mantienen estas características, reflejan un clima de discusiones políticas e ideológicas que tiene su marco en el proyecto político que se estaba construyendo y bajando desde el gobierno nacional

La prensa brinda un panorama de lo que acontecía en la realidad villense. Con características particulares, las distintas editoriales muestran la preocupación esencial en el período 1943-1946: la necesidad de hallar pronta respuesta a la acuciante crisis económica que provocaba la desocupación y el éxodo de la población³¹.

Las temáticas en torno a la paralización portuaria y el fomento industrial abarcarán las planas principales y pondrán al descubierto los intereses y las ideologías de los grupos que auspiciaban las diversas alternativas de cambio³².

Tal amplitud informativa, nos ha permitido reconstruir la efervescencia política de la coyuntura previa al peronismo. Estas cinco tribunas dan cuenta de las preocupaciones de una sociedad que reclamaba ordenamiento institucional y resolución de los problemas sociales, insertando desde entonces las discusiones en una creciente adhesión al discurso nacionalista y un exacerbado militarismo a partir de la revolución del 4 de junio de 1943. En las denuncias y acusaciones que se publicaban, se puede ver la dimensión de las tensiones políticas de fondo que confluirán en el auspicio del proyecto de sustitución de

³¹ **La Calle**, 24/6/44, “En el Día de la bandera desde la plaza a los barrios de mi pueblo”; **La Calle**, 10/2/45, “En Villa Constitución tan solo la industrialización podría detener la permanente despoblación”

³² **La Calle**, 8/4/44, “La Opinión y La Calle encabezan un memorial”



importaciones del peronismo, proporcionando una salida interesante hacia la cual, las distintas facciones locales fueron virando sus adhesiones y reconocimientos.

Así, la prensa escrita se constituyó en una herramienta de promoción de las ideologías de los diferentes grupos que se disputaban el electorado local. El Defensor, La Semana y su sucedáneo La Calle, reflejaban estas discusiones generales, mientras que en el periódico La Opinión, dirigido por Doroteo Rípodas -un concordancista retirado del gobierno local- se hacía evidente el enfrentamiento con el Centro Comercial y el Rotary. La desocupación y la salida de la crisis económica, fueron los problemas que reflataron antiguas disputas. Desde La Opinión se promovía la salida a través de un tipo de industrialización, mientras que el Centro Comercial no apoyaba esta propuesta, y apostaba a incrementar la obra pública, difundiéndola desde la corresponsalía de La Capital, a cargo de un rotario. En la misma tónica, en el transcurso de los años destacados, fue adquiriendo paulatina presencia la acción de José Di Donatti como Delegado de la Unión Ferroviaria local, cuyas gestiones fueron permanentemente destacadas en El Defensor, La Capital y aún La Calle.

La acción gremial y la emergencia del populismo local

El complejo ferropuerto originó dos grupos de trabajadores que se situaron espacialmente en lugares diferenciados, por un lado el puerto incorporó a quienes vivían en la barranca y en el Rincón de Pavón, es decir en la desembocadura del arroyo; y por otro los trabajadores ferroviarios, quienes se instalaron hacia 1900 en el Barrio Talleres. Para la década de 1930 el barrio estaba organizado en torno al trabajo en el ferrocarril, constituyendo una comunidad ocupacional³³. La mayoría de los ferroviarios estaban agremiados, por lo cual la Unión Ferroviaria y su dirigencia tenían mucha presencia en el sector.

Durante la gestión concordancista se hizo evidente que el Barrio Talleres era epicentro de las movidas políticas de Luzuriaga. Éste poseía dentro del barrio, una fuerte llegada a los

³³ Según la conceptualización de Salaman, Graeme Una comunidad ocupacional representa una relación particular entre el trabajo y el resto de la vida... Los integrantes de la comunidades ocupacionales están de tal modo influidos por su trabajo, que su vida entera fuera de este se halla impregnada de las relaciones, intereses y valores desarrollados en él... Construyen su vida sobre la base de su trabajo; sus compañeros de tareas son sus amigos cuando la tarea termina, y sus intereses y actividades en los momentos de ocio giran en torno del trabajo. Citado por Horowitz, Joel. "Los trabajadores ferroviarios en la Argentina (1920-1943). La formación de una elite obrera". En **Desarrollo Económico**, vol. 25, N° 99, Buenos Aires, 1985.



elementos más populares, su trabajo como médico del ferrocarril le permitió contar con el apoyo de los trabajadores ferroviarios y sus dirigentes más significativos, los que colaboraron en las comisiones de gobierno y promovieron proclamas barriales en su defensa, como quedó demostrado durante la campaña electoral del año 1941 contra la Unión Vecinal³⁴.

Talleres era la “figurita difícil” en 1941 cuando la oposición a Luzuriaga se organizó en la Unión Vecinal. Mientras en el centro las voluntades estaban más definidas, la masa de votantes de este barrio fue una de las piezas “a captar” por los sectores políticos en pugna³⁵. Una explicación posible a esta situación es que ante la coyuntura de crisis con que comenzó la década de 1940 en Villa Constitución, el barrio y el gremio constituyeron un mundo cerrado con sus propias normas y valores. El carácter estratégico de la actividad ferroviaria permitió a los gremios de La Unión Ferroviaria y La Fraternidad obtener y mantener mejores condiciones de vida para los obreros del riel, sosteniéndolos en una ventajosa situación con respecto a otros trabajadores³⁶.

Esta situación de excepcionalidad permitió que relevantes personajes locales surgieran a la arena política desde ese ámbito. La solidaridad y la colaboración entre vecinos del barrio Talleres, se manifiestan políticamente en la persona de Eduardo “Pano” Maggioni, peluquero, dueño del bar “donde se cocinaba todo”, y posteriormente ferroviario. Su activa tarea es una presencia central en la memoria de sus contemporáneos. Operaba desde el llano, desde lo barrial, en lo cotidiano, ayudando a resolver los problemas individuales y colectivos. Es recordado como un ser “generoso” y además como la persona más influyente en el sector a la hora de tomar decisiones. Sus prácticas asistencialistas, que desplegaba tanto en el barrio como en la isla, legitimaron su figura, siempre requerida para ocupar

³⁴ Hay gran expectativa por la realización del acto de desagravio al Dr. José P. Luzuriaga y a la cultura del laborioso y culto B° Talleres que organizan amigos del prestigioso dirigente con motivo de un acto realizado el pasado domingo por sus adversarios “apolíticos” en el que en forma desmedida fue inferido en agravio a dicho vecindario por la extralimitación en el uso de la palabra de parte de sus oradores.”... También el comité local de la UCR de Santa Fe ha invitado a los aliados y simpatizantes... El acto se llevará a cabo en la Plaza Pública frente a la estación... harán uso de la palabra varios oradores habiéndose anotado dos representantes del “bello sexo”.... **El Defensor**, 18/11/41 “Gran concentración cívica en B° Talleres.”

³⁵ Se resuelve que la precandidatura de Secretario, que estará representada por una persona de Barrio Talleres, recaiga en la persona que elija la subcomisión de aquel barrio, a realizarse el miércoles 16 en la casa del Sr. Laureano Rodríguez. **Unión Vecinal**. Libro de Actas. Acta N° 31, del 15/7/41

³⁶ Cfr. HOROWITZ, Joel “Los trabajadores ferroviarios en la Argentina (1920-1943). La formación de una élite obrera”. En **Desarrollo Económico**, vol. 25, N° 99, Buenos Aires, 1985.



cargos públicos, a los que se negaba sistemáticamente. Finalmente, catalogado ya como el “caudillo peronista” en el barrio, en 1951 fue nombrado concejal.

Sin embargo, José Di Donati, italiano radicado en la localidad desde la década de 1920, fue la figura más importante dentro de esta coyuntura. Su trayectoria se consolidó desde la conducción de la Unión Ferroviaria iniciada en 1931 y la presidencia de la Comisión Directiva del Club Talleres ejercida desde 1936. Por su presencia desde el sector ferroviario y el barrio Talleres integró el gobierno comunal en 1934, junto a Luzuriaga, a quien sucedió cuando este fue suspendido por irregularidades en las licitaciones para la construcción del edificio comunal y de la Compañía de Electricidad³⁷. Estuvo solo siete meses al frente de la Comuna y ya no cubrió cargos gubernamentales hasta 1945.

Mientras tanto, construyó su poder desde el sindicato y a través de algunas de las agrupaciones más significativas del Barrio Talleres: el Club Porvenir Talleres, la Asociación Cooperadora de la Escuela N° 500, y también la Liga de Fútbol Regional del Sud³⁸. Desde estos espacios maniobró personalmente o con “su gente”³⁹ promoviendo una interesante red de lealtades y compromisos políticos.

A partir del año 1942 sus tareas como Presidente y Delegado de la Sección Villa Constitución de la Unión Ferroviaria, se vieron incrementadas con sucesivos viajes a la Capital Federal y otros puntos del país, perfilándolo como el referente regional⁴⁰. Tras la intervención nacional a la Unión Ferroviaria y por disposición del Teniente Coronel Domingo Mercante, el 6 de noviembre de 1943 José Di Donati fue confirmado como Presidente de esta filial en reconocimiento a su trayectoria⁴¹. La prensa local se hizo eco de las celebraciones por esta designación⁴².

³⁷ **Comisión de Fomento de Villa Constitución.** Libro de Actas. Acta N° 42, del 8/4/35

³⁸ Fue secretario en 1937 y 1938 y Presidente en 1939.

³⁹ Varios compañeros del Consejo Directivo de la sección local de la Unión Ferroviaria, se desempeñarán como miembros de la Comisión Directiva del Club Talleres, también integrarán la Cooperadora de la Escuela N° 500 y el Club Náutico FCCA.

⁴⁰ **El Defensor**, 5/12/42 “Gira ferroviaria”; **El Defensor**. 12/12/42 “Gente que viaja”.

⁴¹ **La Capital**, 7/11/43 “Reasumieron sus cargos los miembros de la C.E. de la Unión Ferroviaria. “...En el transcurso de la reunión las manifestaciones formuladas por la comisión interventora al hacer entrega de la seccional, dejaron la impresión de que la dirección de la sección local volvía por sus fueros, y sus dirigentes, con excelente foja de servicios, activos y laboriosos en bien del gremio, cuyas directivas venían sucediéndose desde **hace 12 años con la presidencia del señor José Di Donati**, quien ha vuelto a reincorporarse,



Poco después, en diciembre de 1943 y dentro de un contexto de conflictos, Di Donati inició una gira como dirigente de la Unión Ferroviaria y la CGT a las provincias de Córdoba, Tucumán, Santiago del Estero, Salta y el norte de Santa Fe⁴³.

En 1944 intensificó su actividad como dirigente gremial y expandió su accionar público. Tras su regreso de las provincias del norte, desde la delegación local de la Unión Ferroviaria realizó gestiones que incluyeron entre otras consideraciones mejoras para el gremio y aumentos salariales. En este sentido, y desplegando un perfil más político, el 1º de abril integró la comisión especial de trabajadores ferroviarios que entrevistó en la Casa de Gobierno al Presidente Farrell y al Ministro de Guerra interino y Secretario de Trabajo y Previsión Coronel Juan Perón⁴⁴.

Este encuentro con el Primer Magistrado y Perón generó amplias expectativas en el dirigente villense, las que puso de manifiesto a su regreso mediante un pormenorizado relato de lo acontecido⁴⁵.

Paralelamente a su creciente actividad a nivel nacional, en el ámbito local trabajó en función de consolidar su posicionamiento político: desde la presidencia del Club Talleres intervino en los eventos más destacados y gestionó mejoras indispensables para el barrio⁴⁶. Su estrategia de “construcción de poder” prosiguió en las acciones a favor de los nuevos vientos políticos y se evidenció a partir de la revolución de junio de 1943 que en Villa

secundado por un grupo de afiliados. A la terminación del acto dirigieron la palabra los señores José Di Donati, Faustino Peralta, Sebastián Toledo, Francisco Galassi y José Herrera.

⁴² La mencionada noticia ha causado entre la enorme masa obrera del riel grandes muestras de entusiasmo por la honrosa distinción que se le dispensa al Señor Di Donati y sus compañeros de comisión pues con ello viene a confirmar el alto concepto de que disfruta no solo en la entidad sí que también en la altas esferas gubernamentales. **El Defensor**, 6/11/43 “Por la Unión Ferroviaria”.

⁴³ ...por habérsele confiado la situación de los distintos problemas gremiales...**El Defensor**. 31/12/43 “Gira del Sr. José Di Donati”

⁴⁴ Para ampliar la información sobre las distintas gestiones véase: **La Calle**, 5/2/44 “Gremiales”; **El Defensor**, 18/3/44 “Reunión de ferroviarios”; **El Defensor**, 1/4/44. “Delegado Ferroviario”

⁴⁵ *“en el mismo instante se reunía frente al palacio gubernativo millares y millares de obreros para reafirmar el pedido que se estaba haciendo en ese momento a las altas y dignas autoridades nacionales, requiriendo por las continuas aclamaciones la presencia del Jefe de Estado, quien entonces apareció con muchos funcionarios y todos los delegados a uno de los balcones que dan sobre la Plaza de Mayo, siendo recibido por una clamorosa salva de aplausos que se prolongó largo rato, entre vítores a la patria”.* **El Defensor**, 1/4/44 “Delegado Ferroviario”

⁴⁶ **El Defensor**, 31/7/43 “Demostración”; **El Defensor**, 04/09/43 “C.A. Porvenir Talleres festejó su 17º Aniversario”; **El Defensor**, 18/09/43 “Una grata visita”; **El Defensor**, 13/05/44 Sub-Comisiones de las Fiestas Mayas”.



Constitución derivó en sucesivas intervenciones comunales hasta llegar a su propia designación en 1945.

Las primeras gestiones “peronistas”

El trabajo de Di Donati en el proceso de génesis del peronismo en Villa Constitución, estuvo apuntado a llenar el vacío de poder que venían dejando las fuerzas políticas en decadencia. Esto se confirmó a partir de 1945, cuando fue designado como Comisionado Interventor, desde donde supo aglutinar las voluntades vecinales en diversas comisiones, vehiculizando a través de su figura las demandas populares pendientes y promoviendo a sus seguidores en los cargos de poder⁴⁷. Con una clara intencionalidad de involucrar a las entidades civiles con la política del gobierno, en mayo de 1945 creó la Comisión pro festejos patrios⁴⁸ y en junio promovió la Junta de Defensa Antiaérea Pasiva⁴⁹.

En cuanto a su gestión de gobierno, en el breve lapso de su misión al frente de la Comuna, marcó un cambio de rumbo dando respuestas concretas a los reclamos de los vecinos, comenzando por el saneamiento de las finanzas⁵⁰. Inmediatamente exigió la limpieza de baldíos y la realización de cercos y veredas, arregló la plaza de Barrio Talleres, mejoró el alumbrado del bulevar San Martín, reparó el matadero municipal, reactivó las tramitaciones para la concreción de las obras públicas históricamente reclamadas y logró que el gobierno nacional autorice la instalación de los servicios de agua corriente y cloacas para la localidad. Teniendo en cuenta su proyección política a nivel regional, vale considerar además, su intervención ante el gobierno provincial a favor del pedido de los vecinos de Theobald para la creación de la Comisión de Fomento en dicho distrito, que hasta entonces pertenecía al ejido de Villa Constitución, cosechando saludables auspicios a su persona por esta tramitación⁵¹.

⁴⁷ Ampliaron la estrategia de inclusión más allá del mundo obrero y nuclearon a un heterogéneo universo social: comerciantes minoristas de distintas ramas, agricultores, cuentapropistas y empleados de comercio. Cfr. **PROL, María Mercedes Op.Cit.**, “*El partido peronista en Santa Fe. Transformaciones...*”

⁴⁸ **Capital**, 17/5/45 “Ha quedado constituida la comisión pro festejos patrios”.

⁴⁹ **La Capital**, 14/6/45 “Junta de Defensa Antiaérea Pasiva”.

⁵⁰ Di Donati estuvo a cargo de la intervención comunal desde el 5 de abril de 1945 hasta el 5 de enero de 1946. Al asumir la deuda comunal era de 207.931,76, y se traspa a la provincia una deuda por la suma de 121.647,27. **La Capital**, 30/7/46 “La situación económica de la Comuna de Villa Constitución”.

⁵¹ **La Calle**, 14/07/45, “Solicitadas”



Habiendo vislumbrado el inminente proceso electoral en el que desembarcarían los dirigentes de los gremios más importantes de la provincia en 1946, posicionó a su entorno en los cargos departamentales más relevantes: Luis Silva, con quien trabajó en la Unión Ferroviaria local y en el Club Talleres, resultó Diputado electo por el Partido Laborista⁵²; y Domingo Galano, con quien venía compartiendo gestiones institucionales públicas y privadas, lo sucedió en la intervención comunal en 1946 cuando él fue designado Jefe de Policía.

Los testimonios recolectados dan cuenta de la existencia de una relación fraternal entre los miembros del Club Talleres y los dirigentes del gremio ferroviario, quienes además se reunían en el “bar de Maggioni”. De esta manera Luis Silva, a poco de haberse radicado en la localidad, pudo acceder a un cargo electivo de tal importancia; gracias a su pertenencia al círculo de “compañeros” de Di Donatti.

Este modo de agruparse políticamente, incluyendo variados intereses sectoriales no es ajeno a la dinámica electoral que conocía el pueblo de Villa Constitución. No obstante esto, la tarea de captación de lealtades se transformó, incorporando a los representantes de sectores populares como el Barrio Talleres y el distrito de Theobald, ampliando además, el alcance territorial del gobierno local. La adhesión de dichos espacios había sido anhelada desde la década anterior, pero será el peronismo quien logre incluirlos, al punto de instalar a la cabeza de la Comisión de Fomento a vecinos de los mismos e integrarlos a los históricos portavoces del centro.

Desde esta vertiente, Domingo Galano, arriba al peronismo. Hijo de italianos nacido en Buenos Aires, llega junto a su familia a Villa Constitución en 1930, con 17 años. Todos trabajaban para Aylife, la empresa importadora encargada del muelle de carbón del puerto. El cargo de gerente general, heredado de su padre, lo conectó directamente con los obreros portuarios, quienes lo consideraban y respetaban⁵³.

Su compromiso con la comunidad lo llevó a integrar, en 1934, junto a José Di Donatti, la Comisión Directiva del Club Talleres. Sus aspiraciones políticas, inicialmente lo acercaron

⁵² LISCHETTI, Santiago. **Radiografía ...** p: 73

⁵³ “Cuando bajábamos al Náutico, por la antigua bajada, las personas que trabajaban con mi papá ahí en el carbón, ellos te saludaban, pero con respeto, mucho respeto.” Entrevista a Silvia Galano (hija de Domingo Galano) el 19/07/12.



al concordancismo, integrando, en enero de 1938, la Comisión de Fomento electa presidida por Marzoratti⁵⁴. Luego de perder las elecciones Comunes frente a Luzuriaga⁵⁵ en 1939, no tuvo mayor participación política hasta 1945, cuando llega como secretario del Interventor Di Donati a la Comisión de Fomento. Al ser este designado Jefe de Policía, lo reemplazó como Interventor Comunal, desde el 5 de enero de 1946 hasta el 28 de febrero de 1948. En 1949 fue electo Diputado provincial por el peronismo⁵⁶ y, en el mismo año, fue Convencional Constituyente. Al término de su mandato, en 1952, abandonó la política, retomando su trabajo en el puerto.

Al frente de la Comuna, siguió los lineamientos planteados por su antecesor: saneamiento de las finanzas, ordenamiento y limpieza del pueblo, controles sanitarios, creación de espacios verdes y, atendiendo a las necesidades habitacionales que impuso la industrialización, gestionó activamente la construcción de viviendas populares. Su obra como diputado se destaca por haber dado respuestas concretas a las demandas locales presentadas al gobierno provincial: promovió titularizaciones y traslados para docentes, la donación de terrenos al Club Riberas para la construcción de la cancha de fútbol y la sede social, la ampliación del edificio de la Escuela Normal y la construcción de la Escuela Primaria de Theobald junto a Roberto Tizi⁵⁷. Es recordado por la amplitud de sus gestiones, que trascendían el ámbito partidario, beneficiando incluso a opositores. Su espíritu solidario y benefactor, le permitió mantener y ampliar su círculo de relaciones, lo que refuerza la idea de que existió una alianza intersocial en los orígenes del peronismo en Villa Constitución.

Esta alianza es la que permitió la inserción de la localidad en el proyecto de industrialización fomentado por Perón y ofreció una salida real a la coyuntura de crisis que se venía padeciendo.

Consideraciones finales

⁵⁴ Acta del 1 de enero de 1938, Libro de Actas de la Comisión de Fomento

⁵⁵ **El Defensor**, 25/11/39

⁵⁶ Fue Presidente de la Comisión de Hacienda de la Cámara de Diputados “Siendo diputado viajaba en el Tata a Santa Fe.” Entrevista a Ricardo Galano (hijo de Domingo Galano) el 06/06/12

⁵⁷ Entrevista a Silvia Galano, 19/97/12



Con la llegada del peronismo se cierra un ciclo en la política de Villa Constitución, en el que estaban en pugna distintas facciones que habían puesto en cuestión la construcción del poder local. El concordancismo arrastrado por el deterioro de sus fuerzas a escala provincial, dejó un vacío que fue rápidamente ocupado por las figuras de referentes barriales ya instalados, como fue el caso de José Di Donatti. Éste, aprovechando las ventajas del gremio ferroviario, comenzó a maniobrar el poder heredado de influencias políticas anteriores. Su designación como interventor materializó en esta localidad la alianza radical-sindical que promovió la candidatura presidencial de Perón en 1946. Con su impronta personalista construyó una nueva red de relaciones que sirvió de plataforma a los primeros gobiernos peronistas villenses.

Este nuevo tipo de sociabilidad política, clasista e intersocial, surgido en el seno del Barrio Talleres, donde confluyeron los vínculos laborales, territoriales y sociales, actualizó las prácticas políticas y las gestiones de gobierno. Se incorporaron al escenario político personajes y espacios, que ampliaron la participación de los sectores populares.

Los primeros gobiernos peronistas finalmente pudieron dar respuestas concretas, tanto a las cuestiones cotidianas como a las grandes demandas de la población. La clave que aglutinó las adhesiones al peronismo, fue la propuesta de industrialización como salida de la acuciante situación económica. Así, el proyecto peronista proporcionó las herramientas que resignificaron el perfil económico de Villa Constitución y su posibilidad de seguir existiendo.