

**Cuarto Congreso de Estudios sobre el Peronismo (1943-2014)**  
**Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Nacional de Tucumán**

**Ponencia:**

**"APROXIMACIÓN A ESTUDIOS SOBRE EL PRIMER PERONISMO  
EN EL NOROESTE DEL CHUBUT, ELITES LOCALES E IMPACTO  
DE POLITICAS ESTATALES"**

**Eje temático: Política**

**Jorge Oriola, Universidad Nacional de la Patagonia "San Juan Bosco", sede Esquel  
jorge.oriola@speedy.com.ar / j.oriola@yahoo.com.ar**

**1.- Introducción**

El presente trabajo intenta presentar un panorama de estudios posibles ligados a la presencia del peronismo en su primera etapa institucional, es decir entre 1943 y 1955, en la región Noroeste del entonces Territorio Nacional del Chubut, provincia desde 1957/8. Aunque estudiada, es la etapa de nuestro pasado menos abordada por las investigaciones históricas académicas en el ámbito chubutense y patagónico. Entre las causas de tal déficit se encuentran la dispersión de centros documentales, testimoniales y de la prensa gráfica, la poca disponibilidad de archivos municipales, salvo excepciones importantes como las ciudades de Trelew y Comodoro Rivadavia, y sobre todo las largas distancias a recorrer, los costos y los acotados recursos financieros de los centros universitarios dedicados a las investigaciones socio-históricas. Asimismo, en las provincias de Río Negro, Neuquén y Santa Cruz se han producido más estudios, y muchos en curso, vinculados con el peronismo, incluyendo ediciones de libros y múltiples trabajos en congresos y jornadas

Por contar con elementos básicos para el inicio de investigaciones y dadas las necesidades a cubrir más las aspiraciones académicas, un grupo de docentes de nivel terciario y de la Universidad Nacional de la Patagonia "San Juan Bosco" hemos decidido, pese a los citados obstáculos, comenzar con una aproximación al estudio del "primer peronismo" en la región de nuestra directa influencia, el Noroeste de la provincia del Chubut, haciendo centro en nuestra sede universitaria, la ciudad de Esquel.

Partimos de estos interrogantes:

¿Cómo impactaron en las comunidades del Noroeste del Chubut las nuevas medidas sociales y económicas emanadas del gobierno militar primero y del peronista electo después, entre 1943 y 1955?

¿Cómo se expresó la resistencia de los sectores dirigentes, en principio más afines a modos de gobierno y pautas del conservadurismo de la década del '30?

¿De qué manera se pudo afianzar el nuevo sector político dirigente y en qué estratos de la sociedad se apoyaba en cuanto a representatividad?

¿Qué cambios y permanencias son observables en la región durante este proceso?

¿Es posible referenciar lo sucedido en este espacio acotado, Noroeste del Chubut, como generalidad para otras áreas similares del entonces Territorio Nacional?

¿Cuál sería el balance o resultado de las nuevas políticas en este espacio regional tomando en consideración 1955, año del derrocamiento del “primer peronismo”?

Desde lo metodológico ¿cuáles serían las fuentes para las consultas pertinentes?

Hemos investigado diversos aspectos socio-históricos previos al peronismo, además de utilizar materiales editados o ponencias de jornadas y congresos con temáticas sociales, económicas, políticas, institucionales y educativas vinculadas a los pueblos indígenas, la inmigración, tenencia y propiedad de la tierra, Parques Nacionales, procesos de urbanización, cuestiones judiciales, historias urbanas, sectores dirigentes, la acción del estado nacional, producción ganadera, circuitos comerciales, ferrocarriles, la mayoría enfocados a las primeras tres décadas del siglo XX.<sup>1</sup>

## **2.- Características sociales generales de la región**

Teniendo en cuenta algunas características básicas de este proceso de formación del territorio y orientando las perspectivas de análisis hacia la región elegida podemos presentar algunas líneas de estudios de los últimos años, a saber:

---

<sup>1</sup> Se toma como caudal de experiencias y conocimientos previos múltiples trabajos citados o no en la Bibliografía, de investigadores individuales o en grupo de las Universidades del Comahue, de la Patagonia “San Juan Bosco” y de la Patagonia Austral, y en cuanto a la región enfocada, en especial los de María Marta Novella, Débora Finkelstein, Graciela Rojana, Gabriela Macchi, Daniel Blanco, José María Méndez y Marcelo Troiano.

1º) El Territorio Nacional del Chubut, como el resto de las jurisdicciones similares, fue creado por Ley 1532 del 16 de octubre de 1884, habiéndose producido ya la mayor parte de las campañas militares de la autodenominada “conquista del desierto” e iniciando un proceso de reconocimiento geográfico del mar hasta la cordillera con el objeto principal de relevar recursos, instalar nuevas poblaciones, distribuir y vender tierras según diversas modalidades y resolver las cuestiones limítrofes pendientes con Chile.<sup>2</sup>

2º) Durante varias décadas, el desarrollo ganadero fue creciendo en la medida en que se aseguraba la tenencia o propiedad de la tierra, en especial para grupos latifundistas o estancieros afincados durante los inicios de las urbanizaciones, y en los primeros años del Territorio nacional, con un comercio en pie vinculado a Chile por pasos cordilleranos de la zona. A su vez, el desarrollo agrícola se circunscribió al autoabastecimiento local y posteriormente descolló la producción regional de harinas a partir del funcionamiento de numerosos molinos, que no sólo vendían en el mercado local sino que llegaron a exportar remesas a pueblos fronterizos en Chile.<sup>3</sup>

3º) En la región Noroeste del Chubut se dio una conformación no homogénea en cuanto a la propiedad y productividad de la tierra. Se promovieron desde el Estado nacional diversas formas de acceso a ella en todas esas áreas: colonias de extranjeros como premio a la expedición (Colonia 16 de Octubre), venta a particulares (criollos llegados de zonas extrapatagónicas o inmigrantes, no a chilenos e indígenas), colonias pastoriles (Cushamen, para la comunidad Nahuelquir), reservas indígenas (Reserva Nahuelpan) y extensos latifundios a empresas extranjeras (Argentine Southern Land Co., de capitales británicos).<sup>4</sup>

---

2 Los primeros gobernadores de estos territorios, Manuel Olascoaga en Neuquén, Luis Jorge Fontana en Chubut, Carlos María Moyano en Santa Cruz y Ramón Lista en Tierra del Fuego, fueron militares de experiencia dedicados a la investigación en Ciencias Naturales y expedicionarios con afinidad al conocimiento científico.

3 Los valles cordilleranos siempre fueron más aptos para criar vacunos y las áreas ecotonales (transición entre cordillera y estepa) y la meseta para ovino y caballar. No obstante, en los primeros, merced a pautas culturales de los recién afincados y las necesidades no satisfechas desde el Norte, se desarrollaron áreas de cultivo de cereales, incluyendo trigo, a partir del cual surgió una interesante actividad de molienda.

4 Esta temática ha sido ampliamente desarrollada por varios historiadores provinciales; ver Novella, M. Marta y Finkelstein, D. (compiladoras): “Poblamiento del Noroeste del Chubut. Aportes para su historia” (2005)

4°) Aislados del mercado metropolitano por largas distancias y falta de ferrocarriles y caminos, hacia los inicios del siglo XX las poblaciones de la región eran pequeños pueblos, con múltiples carencias y un costo de vida relativamente caro, vinculados entre sí y con Chile por medio de tropas de carros que transportaban mercaderías entre setiembre y abril. Crecieron entonces reducidas poblaciones como Valle Nuevo (luego El Bolsón), El Hoyo y la comarca de Lago Puelo, Epuyén, Cholila, Esquel, Colonia 16 de Octubre (luego Trevelin) y Corcovado, enunciadas de Norte a Sur en el área cordillerana. Se vivía del comercio, algunos servicios, talleres de artesanos y oficios, huertas y ganado menor y en algunos casos, del empleo público. En el área ecotonal, el extenso latifundio ganadero de la Argentine Southern Land Co. y algunas estancias subsidiarias, y las tierras otorgadas a los indígenas sobrevivientes y rendidos: la Colonia Pastoril Cushamen, a la comunidad del cacique Ñancuche Nahuelquir, como propiedad particular a cada jefe de familia, y la Reserva Nahuelpan, para restos de la tribu del cacique Francisco Nahuelpan, como extensión indivisible y no vendible, bajo distribución del líder.<sup>5</sup>

5°) Recién en tiempos cercanos al Centenario comenzaron estudios y trabajos para la instalación de un ferrocarril a cargo del Estado Nacional, según el proyecto del ministro Ezequiel Ramos Mexía, que contemplaba extender desde los puertos patagónicos hacia la zona cordillerana varios ramales existentes en Patagonia y otros a crearse, conectar poblaciones aisladas, distribuir tierras para fomentar la radicación de familias y generar mayor productividad ganadera orientada no a Chile sino al puerto de Buenos Aires. Los ramales más cercanos a la zona de estudio llegaron más tarde: A Nahuel Huapi-Bariloche desde San Antonio Oeste, en Río Negro, en 1934, y su ramal derivado, con trocha económica, de Ingeniero Jacobacci (Río Negro) a Esquel (Chubut), en 1945. El transporte de cargas se hacía por medio de tropas de carros y luego en camiones, sin desplazarlas completamente, auspiciados por nuevas rutas de la década del '30 por Vialidad Nacional.<sup>6</sup>

---

5 Además de la obra anteriormente citada, un estudio particularizado de la Colonia Cushamen y la vida del cacique Nahuelquir en las investigaciones y publicaciones de Débora Finkelstein, en especial "Mudando la piel como los matuastos", en Mandrini, R. (compilador): Vivir entre dos mundos. Las fronteras del Sur de la Argentina, siglos XVIII y XIX" (2006)

6 El proyecto de Ramos Mexía se enmarcaba en la Ley 5559 de Fomento a Territorios Nacionales, patagónicos y extra-patagónicos, y auspiciaba una amplitud de líneas férreas a cargo del Estado nacional complementadas con las privadas y adjudicación y venta de tierras a colonos y particulares. Antes del peronismo ya había quedado trunco dicho proyecto aunque sólo se terminó, con muchas variantes, el ramal a Esquel. Desarrollado en Oriola, J.: "El Trocha y los FFCC Patagónicos" (2004)

6°) El Estado nacional fue interviniendo cada vez más en la vida de las comunidades, aunque con bajos presupuestos y no siempre con la celeridad que se requería desde lo local. Una conformación territorial importante fue llevada a cabo por Parques Nacionales, bajo la conducción de Ezequiel Bustillo, quien además de crear el Parque Nacional Nahuel Huapi, organizó la creación en esta zona del PN Los Alerces, cercano a Trevelin y Esquel, en 1937, con la Reserva del Lago Puelo, cercano a El Bolsón, posteriormente convertido también en parque nacional. Esto cambió las reglas de tenencia y ocupación de la tierra, puso límites a la producción agro-ganadera y tala de árboles, freno al crecimiento poblacional dentro de los límites de cada parque y nuevos mecanismos de control general del Estado sobre pobladores, sean argentinos o chilenos. Hubo expulsiones de familias, arbitrariedades de guardaparques, acciones similares de jueces y policías, en especial sobre familias pobres e indígenas. El Estado nacional creó también oficinas públicas, asentó fuerzas militares (en Esquel, el Ejército arriba en 1938, luego la Gendarmería en la zona) y de seguridad (sistema penitenciario), de salud y escuelas, generalmente a pedido de dirigencias de poblaciones y en edificios prestados o alquilados a la comunidad.<sup>7</sup>

7°) Se conformó un sector dirigencial en cada localidad con vecinos ligados a la tenencia o propiedad de la tierra, capital aplicado al comercio, la ganadería o los servicios, personal de la burocracia estatal y profesionales vinculados tanto a actividades oficiales (Juzgados, Asistencia Pública, Educación) como privadas. Estos vecinos, denominados a veces como “fuerzas vivas” o en algunos estudios recientes como “notables”, fueron constituyendo, más allá de ciertos visos de heterogeneidad de origen y nivel económico, los sectores claramente hegemónicos. Conducían las decisiones públicas, eran miembros de asociaciones culturales o deportivas, corporaciones y partidos políticos, asumiendo por lo tanto el grado de representatividad que se autoadjudicaban y en cierto modo, en épocas de fraude electoral y limitaciones institucionales a la vida política, le otorgaba de facto el resto de la comunidad. En esta zona hubo una primera dirigencia, conformada en las primeras décadas del siglo XX por pequeños comerciantes, artesanos de oficios imprescindibles, pequeños ganaderos

---

<sup>7</sup> Los Parques Nacionales fueron proyectados desde el Estado nacional en zonas fronterizas para resguardar determinados patrimonios naturales, afianzar la idea de pertenencia a la nación en esas regiones limítrofes, y administrar los territorios aún en controversias con elites locales o municipios reducidos, pero también sirvieron para desarrollar grandes negocios inmobiliarios de la oligarquía, muchas veces con intervención indirecta del mismo Ezequiel Bustillo.

y horticultores, algunos docentes, cuyos descendientes suelen denominar “pioneros”: los que vinieron a esta zona, se dice, cuando no había nada y debieron hacerlo todo. Con la consolidación de la presencia estatal se formó una segunda dirigencia, integrada por profesionales, comerciantes, ganaderos, muchas veces combinando estas actividades (médicos que poseían estancias, comerciantes que compraban ganado) y algunos con participación en la burocracia estatal (médicos, abogados, escribanos, farmacéuticos). Una dirigencia local, generalmente rica, ligada al conservadurismo de la época, muy afín durante los años '30 al sector de Agustín P. Justo y Roberto M. Ortiz.<sup>8</sup>

Entonces, los cambios nacionales e internacionales operados hacia 1943 y muy especialmente la conformación del peronismo hacia 1945 y su llegada al poder en 1946 encuentran en esta región una dirigencia enriquecida, propietaria, referente de las acciones y decisiones políticas comunales, con estrechos contactos con sus pares de Buenos Aires y del gobierno nacional, fuertemente conservadores y a la vez portavoces de los Territorios Nacionales que, se decía, se hallaban absolutamente postergados en sus potencialidades de crecimiento por la crónica desatención del gobierno central. No obstante, tales reclamos incluían intereses de los sectores campesinos y proletarios urbanos sólo en la medida en que podían ser coincidentes, tales como la demorada inauguración del servicio ferroviario o la falta de subsidios y protección a actividades ganaderas (cría, esquila, arreos, etc.) Existía también una incipiente clase obrera ligada fundamentalmente a la construcción, dado que desde el Estado nacional se intensificaron algunos emprendimientos, como la instalación de sedes del Ejército y la Gendarmería y la construcción del ramal ferroviario en la zona.

Paralelamente se había organizado una primera experiencia sindical afiliando a trabajadores de diversas ramas y dependencias, rurales y urbanas, hacia 1941, con sede gremial en Esquel. Este sindicato amparó y defendió a sus afiliados en diversos conflictos por salarios, horarios y condiciones laborales, en toda la zona Noroeste, tal lo expresado en

---

<sup>8</sup> Esos sectores dirigentes, grupos de “notables”, “elites locales” o grupos hegemónicos, además de manejar la burocracia estatal y la economía regional, se expresaban políticamente por medios de prensa propios o afines; en esta región se destacaron dos: “El Libre del Sur” y el “Esquel”, semanarios de dos sectores confrontados de la colectividad italiana y de difusión zonal. La prensa existente servía de vehículo de información y formación de opiniones en un público en el cual, no obstante, una parte restringida era instruida y alfabetizada. Desarrollado en Oriola, J.: “Esquel, Poder, Prácticas y Discursos, 1890-1945” (2014)

ediciones de su propio periódico “El Obrero de Esquel”<sup>9</sup> además de concretar colectas solidarias para ucranianos resistentes al nazismo en plena guerra mundial. Excepto en casos comprobados como, por ejemplo, la empresa a cargo de la construcción del ramal ferroviario en la zona, en el resto de las actividades laborales la característica era la falta de contratos, la precarización absoluta, el trabajo informal y las pésimas condiciones laborales y salariales. El nivel creciente de conciencia social y aumento de trabajadores en la región en diversas obras de importancia facilitó la asociación y agremiación, sin que se registraran actos públicos de envergadura, protestas callejeras y eventualmente represión policial.

Los sectores dirigentes avalaron muchos desalojos rurales en perjuicio de pobladores indígenas en diversos parajes y comunidades de la zona, amparados en su poder económico y contactos políticos, propiedad y uso de la prensa gráfica y su capacidad de “lobby” ante oficinas públicas, contando además con personal influyente dentro de sus filas. El caso más emblemático es el desalojo de los pobladores de la Reserva Nahuelpan, a corta distancia de Esquel, en 1937, promoviendo en primer término la anulación del decreto de 1908 por el cual se creaba oficialmente dicha Reserva, conduciendo el desalojo en sí y la destrucción de viviendas y finalmente ocupando las tierras según los alcances de un nuevo decreto proclive a sus intereses y logros obtenidos de facto.<sup>10</sup> Este tipo de ejemplos, reiterado durante años antes del peronismo en Patagonia y en nuestra zona de estudio en particular, demuestra el poder ejercido por los sectores hegemónicos, fundamentalmente burocrático-ganaderos, y sus vínculos con el régimen conservador. Esto supone también cierto poder absoluto en las relaciones de dependencia de los trabajadores rurales hacia sus patrones en las estancias, desprovistos de toda protección legal y social.<sup>11</sup> También el

---

9 Se han encontrado hasta la fecha solamente los primeros cinco ejemplares de este periódico en la Biblioteca Nacional. Trabajado en Oriola, J. (2014) y “Un diario sindical en Esquel: “El Obrero”, 8vo. Congreso de Historia Social y Política de la Patagonia Argentino-Chilena, Trevelin (2009)

10 El presidente Justo derogó el decreto de 1908 y firmó otro por el cual se entregaron lotes de la ex Reserva Nahuelpan a ganaderos que registraban solicitudes previas y demostraban capacidad de inversión y trabajo, se decía, precisamente los que, acaudillados por el abogado Lorenzo Amaya y su hermano Nicanor, médico, ejercieron una campaña de desprestigio de los indígenas y arremetieron, policía mediante, contra las viviendas. Los desalojados fueron distribuidos en la zona. En 1943, el gobierno militar anuló dicho decreto y restituyó un sector de tierras a una parte de la comunidad Nahuelpan, ordenó el desalojo de los antes desalojados y destinó un área al Ministerio de Guerra. Desarrollado en Díaz, C.: “1937. Desalojo de la tribu Nahuelpan” (2003)

11 Situaciones de maltrato, persecución, ejecución de deudas y denuncias por pérdida de ganado son temáticas reiteradas en expedientes de la justicia penal a través del Juzgado Letrado del Territorio, sito en

Estado nacional ordenó desalojos rurales en varias ocasiones; dos de ellas, a pobladores semi-rurales con tierras adjudicadas y aún no vendidas en la periferia de Esquel en 1937-8 para la instalación de los edificios del Regimiento de Infantería de Montaña n° 8, del Ejército, y para finalizar la construcción del ramal ferroviario desde Ingeniero Jacobacci: terraplenes, vías, desvíos, galpones, playón de maniobras y estación.<sup>12</sup>

Resumiendo, la zona Noroeste del Territorio Nacional del Chubut, hacia aproximadamente el año 1945, ya se caracterizaba por su producción agro-ganadera y pequeñas industrias ligadas a la madera (aserraderos y carpinterías) y harineras (pequeños molinos con fuerza hidráulica o eléctrica). También, por su relativo aislamiento geográfico que suponía ser quebrado con la inauguración del ramal ferroviario que habría de conectar Colonia 16 de Octubre, Trevelin y Esquel con las estancias inglesas en Leleque, El Maitén y Ñorquinco (Río Negro) e indirectamente agilizar el tráfico de frutos del país (cueros y lanas) por mercaderías para grandes almacenes de ramos generales de áreas colaterales como Cholila, Epuyén, El Hoyo, Lago Puelo y El Bolsón (Río Negro). Su población indígena y mestiza, más relegada y casi marginal, dispersa o bien concentradas en “reservas” o “colonias pastoriles”, aportando bajas cantidades de ganado menor y en los pueblos mano de obra barata. En cambio, la población blanca, preferentemente de origen europeo, contaba con mayores posibilidades de acceso a la tierra, pese a los dificultosos trámites ante el Ministerio de Agricultura; también a los capitales y créditos, al comercio, la educación y las industrias locales. De este sector y en especial con los miembros de capas instruidas, profesionales y miembros de la burocracia territorial, sobresalían los componentes de las élites criollas o dirigencias, políticamente ligadas a los conservadores.

#### **4.- La llegada del Peronismo y el impacto de sus políticas**

---

Esquel, creado a fines de 1933. Trabajado en Macchi, G. y Oriola, J.: “Delitos, Justicia y Sociedad. Aproximación a expedientes del Juzgado letrado de Esquel, 1933-1958” en 5as. Jornadas de Historia de la Patagonia, Comodoro Rivadavia (Chubut), 2013

12 En Oriola, J.: ob. cit. (2014)

1945 fue para Esquel en especial y la zona Noroeste en general un año auspicioso. Se inauguró el ferrocarril tan ansiado y demorado, propiciando un servicio de cargas, luego de pasajeros, mucho más amplio, dinámico y rápido y quebrando un relativo aislamiento geográfico que encarecía los productos y dificultaba las comunicaciones. Se había inaugurado el aeropuerto, generando un mayor aprovechamiento de servicios aéreos civiles y comerciales superando las anteriores líneas más ligadas al ámbito militar. El “Esquel”, semanario más importante, se transformaba en diario, porque así lo deseaba y podía concretarlo su director-propietario y porque había suficiente factible de ser ampliada. La dirigencia de Esquel, Trevelin y otros pueblos de la zona, con recursos para enviar a sus hijos a estudiar fuera del Territorio, y también aquellos que quizás pudieran hacerlo con mucho esfuerzo, organizaron y crearon la primera escuela secundaria de la zona cordillerana, que se mantuvo seis años con profesionales trabajando como docentes ad-honorem y una Asociación Cooperadora que recolectaba fondos para viajes y útiles: el Instituto de Enseñanza Secundaria, en cierto modo germen de la posterior Escuela Normal. En el mundo terminaba la Segunda Guerra Mundial y en Argentina surgía el peronismo.<sup>13</sup>

Ahora bien: ¿suponía la llegada del peronismo el fin de un crecimiento basado en el tardío empuje de instituciones creadas por el Estado nacional? ¿O era el inicio de una nueva época sostenida por otro tipo de conducción estatal? ¿Influiría la mayor participación electoral del país en los Territorios? En gran medida estas preguntas deberían responderse tras un profundo análisis respecto de qué modo influyó el primer peronismo en la vida de los Territorios nacionales en general y de Esquel en particular. Desde la indagación histórica, esto aún no ha sido debidamente estudiado. No obstante, podríamos rever algunas características básicas ya conocidas respecto del período 1943-1955 en relación a la zona de estudio y el Territorio Nacional del Chubut para iniciar reflexiones y debates previos a una investigación más profunda:

1.- Los Territorios Nacionales se convirtieron en provincias en junio de 1955 pero, el proceso de deterioro y crisis del segundo gobierno de Perón, que culmina con su derrocamiento en setiembre, impiden la prosecución normal de dichas transformaciones.

---

13 En Oriola, J.: “Esquel, del telégrafo al pavimento” (2004)

2.- Durante la autodenominada “Revolución Libertadora” los territorios-provincias vivieron bajo intervenciones militares; las Constituyentes se convocaron en 1957 y las elecciones a gobernadores y legisladores en 1958, con el peronismo proscripto.

3.- Entre 1943 y 1955 existió la Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia, a cargo del Ejército que ocupaba una extensión de costa al límite con Chile, una franja al Norte del paralelo 46ª y otra hasta el río Deseado, en Santa Cruz.<sup>14</sup>

4.- Chubut y el resto de los Territorios continuaron sin representantes en el Congreso nacional, salvo la limitada experiencia de 1951, y sin legislatura propia; las elecciones, entre 1946 y 1955 permanecieron restringidas acorde con la Ley 1532 que sólo permitía elecciones comunales en los Territorios.

5.- Los planes del nuevo tipo de estado, modelo “benefactor”, de perfil industrialista y distributivo, llegaron a la zona en materia de obra pública: caminos, puentes, edificios escolares y hospitales; en servicios: educativos, sanitarios, de transporte y comunicación; en aportes a los más necesitados: subsidios, jubilaciones, pensiones.

6.- Las características del modelo político, basado en la participación mayor de las clases trabajadoras, el liderazgo carismático del líder y su esposa y ciertos rasgos autoritarios que estimulaban a una oposición cada vez más sectaria y violenta, se instalaron en la zona; se produjeron roces políticos, denuncias, autocensura, críticas veladas, persecuciones y un grado de tensión que parecía no ser grave dentro de los vínculos vecinales pero explotaron con aires revanchistas desde setiembre de 1955.

7.- Cambió el poder político local; la vieja dirigencia radical-socialdemócrata-conservadora, que se expresaba a través de los semanarios esquelenses, dejó su espacio a un sector proto-peronista que a su vez debió hacer su propia experiencia en los gobiernos comunales y en aspectos políticos mundanos.

8.- Este nuevo sector político, amparado desde Buenos Aires, tampoco fue homogéneo. En algunos pueblos, ganaderos y comerciantes, más ligados al orden conservador tradicional, se sumaron a las filas del peronismo naciente, sea por convicción u oportunismo, o bien porque el nuevo movimiento albergaba, a través de acuerdos con el líder, a numerosas figuras del espectro conservador anterior. Otros referentes de localidades

---

<sup>14</sup>La Universidad Nacional de la Patagonia “San Juan Bosco”, sede Comodoro Rivadavia, ha producido numerosas investigaciones relacionadas con la Gobernación Militar; en este caso se ha tomado como referencia el trabajo de Carrizo, G. (2009)

se abroquelaron en una oposición creciente, cada vez más agresiva y más antiperonista. Esa dirigencia desplazada se refugió en diversas expresiones culturales, en instituciones educativas y particularmente en el Instituto de Enseñanza Secundaria y luego en la escuela Normal aunque nunca fueron planteles políticamente homogéneos, y obviamente, y a veces con cierto grado de autocensura, en las páginas del diario “Esquel”, distribuido en todo el Noroeste, cuyo director-propietario fue la cabeza visible del antiperonismo militante.<sup>15</sup>

9.- Se plegaron al nuevo movimiento sectores desclasados y marginados, antes sin derechos básicos, del escenario social, en particular una mayoría de trabajadores rurales, peones, empleadas domésticas, changarines y obreros ferroviarios y de la construcción. En sectores medios (docentes, empleados, comerciantes y profesionales) hubo adhesiones parciales.

10.- La tarea de gobierno más visible, como es habitual, fue la obra pública. En materia edilicia-educativa, se entregaron unos veinte edificios escolares nuevos en el marco del Primer Plan Quinquenal, en toda la zona Noroeste, sea en parajes semi-aislados o pueblos pequeños además de tres edificios en Esquel y uno en Trevelin. También, la Hostería Futalaufquen, a orillas del lago homónimo, en principio destinada a demandas sociales; varias dependencias del Parque Nacional Los Alerces antes proyectadas<sup>16</sup> y el Hospital de Esquel, para atención zonal. El ramal ferroviario se inauguró en mayo de 1945, el gobierno saldó otra deuda al inaugurar el servicio regular de pasajeros desde 1950.

Retomemos entonces las preguntas iniciales y pasemos al intento de responderlas, sea con conocimientos ya elaborados o de manera hipotética, configurando a la vez las posibilidades y necesidades de un proceso de investigación histórica más amplio:

*1.- ¿Cómo impactaron en comunidades del NO del Chubut las medidas socio-económicas del gobierno militar primero y del peronista electo después, entre 1943 y 1955?*

Este interrogante es demasiado amplio en relación a la presente ponencia, la que solo adelanta las posibilidades de una investigación de un nivel mucho más complejo y profundo. Se trata de un proceso histórico de gran envergadura, durante por lo menos diez años durante los cuales muchas leyes y decretos nacionales se aplicaron de manera directa y con numerosos planes y programas que, en general, deben haber dado frutos similares a los

---

15 En Oriola, J.: ob. cit. (Esquel..., 2004)

16 En Novella, M. M. y equipo de trabajo UNPat”SJBosco”: Historia y turismo en el PN Los Alerces (2007)

de otras jurisdicciones, en cuanto a crecimiento social y de derechos, calidad de vida, economía, viviendas, transportes, educación y de otros ámbitos. Sin embargo se pueden precisar algunas cuestiones:

- La concreción del ramal ferroviario agilizó el comercio interno de la zona y las compras y ventas en relación con Buenos Aires, abarató precios en general y fletes en particular, afianzó pequeñas poblaciones de parajes intermedios y promovió el crecimiento de sectores laborales ferroviarios y de la construcción. También mejoró comunicaciones (correos) y transportes de pasajeros hacia y desde la zona bonaerense.

- La obra pública implementada por el peronismo, sea vial como edilicia, amplió la demanda de obreros y operarios de la construcción, arquitectos e ingenieros, y varios grupos de contratistas y pequeñas empresas, en especial de la colectividad italiana, se radicaron en la zona o ya radicadas, crecieron con tales contratos de obra.

- Crecieron el circulante monetario, capacidad de ahorro, calidad del empleo bajo nuevas leyes protectoras y mejores servicios que a la vez demandaban más personal.

- Desde lo político, el peronismo gobernó las estructuras comunales aunque no necesariamente su liderazgo se hubiera extendido a las corporaciones económicas, en especial las de tipo rural y agro-ganadero y mayoría de profesionales universitarios. Por ello, el período se caracterizó por tensiones latentes, autocensuras, conflictos internos en algunas áreas, que por lógica desbordaron hacia el final del gobierno, en 1955.

Será fundamental indagar, a través de fuentes específicas, el eventual crecimiento de la masa electoral, sea por las nuevas confecciones de padrones, la inclusión del voto femenino desde 1951 y la mayor transparencia del sufragio en relación a la década anterior. Del mismo modo, debería ser profundizado el estudio del alcance electoral de ese mismo año ya que fue la excepción en cuanto a representaciones territoriales en el Congreso Nacional. Recordamos que en los Territorios Nacionales no existían las legislaturas y en los municipios se votaban concejales y no intendentes, ya que éstos eran elegidos por los primeros. Las fuentes a consultar serán los registros electorales, padrones, listas o boletas de candidatos y las noticias correspondientes de los diarios en circulación.

*2.- ¿Cómo se expresó la resistencia de los sectores dirigentes, en principio más afines a modos de gobierno y pautas del conservadurismo de la década del '30?*

En general, los sectores conservadores, demo-liberales o liberal-socialistas y radicales se expresaron en la prensa y asociaciones deportivas, culturales y económicas. El diario “Esquel”, de amplia difusión en toda la zona, no sólo contenía notas, editoriales y noticias locales y regionales sino también y muy especialmente las correspondientes al ámbito nacional. Sin embargo, se puede apreciar en su lectura, una notoria prudencia en cuanto a las críticas a políticas oficiales y en todo caso, omisiones o tratamientos menos intensos a ciertas cuestiones que provocaban rispideces en la comunidad. Sea por la censura existente o por una cuidadosa autocensura, su director-propietario Luis Feldman Josin supo maniobrar entre extremos y mantener vivo y en la calle su medio de prensa durante todo el período peronista. No obstante, en sus notas se minimizaron los sucesos del 17 de octubre de 1945, fueron duramente criticados hechos ligados a supuestas o reales situaciones conflictivas con el gobierno local, se informó muy poco respecto de la enfermedad y muerte de Eva Perón y las muestras de dolor y afecto del pueblo y fue alentada la oposición al gobierno a partir de junio de 1955, vivándose a la autodenominada “Revolución Libertadora” y aplaudiendo en editoriales los fusilamientos de 1956.<sup>17</sup>

En las escuelas se registraban momentos de tensión entre docentes cuando debían realizarse actos programados por el calendario oficial, tales como el tradicional Día del Trabajo o el incluido por el peronismo, Día de la lealtad, actos que generalmente combinaban las acciones escolares con presencias en las plazas. En la única escuela secundaria de toda la zona, asentada en Esquel, el director, abogado de extracción socialdemócrata, distribuía roles y discursos tratando de minimizar conflictos. Se denunciaron cesantías, cuestionamientos y también quejas en la prensa por sumarios a docentes por supuestas declaraciones antiperonistas, incluso el mismo día en que se creaba la Escuela Normal Regional de Maestros en Esquel, 1951. Docentes jubiladas consultadas mencionaron que debían afiliarse al partido peronista para acceder a un cargo en escuelas; otras, que se producían discusiones por la obligada presencia del cuadro de Eva Perón y la lectura, también obligatoria, del libro "La Razón de mi Vida" en las aulas. Con Perón derrocado, se flexibilizaron muchas relaciones y culminaron esas tensiones pero también se registran sucesos revanchistas, incluyendo cesantías a docentes peronistas.<sup>18</sup>

---

17 En Oriola, J.: “El diario ‘Esquel’ y su influencia política e historiográfica, 1925-1958. Rosario (2005)

18 En Oriola, J.: “La Escuela Normal de Esquel, 1945-1995”, en Novella, M. M. y otros, Historias de la Cordillera Chubutense I (2007)

3) *¿De qué manera se pudo afianzar el nuevo sector político dirigente y en qué estratos de la sociedad se apoyaba en cuanto a representatividad?*

El formato policlasista del peronismo, con las características propias del “populismo” en términos de Laclau<sup>19</sup>, se trasladó a los pueblos territorianos adaptándose a pautas locales. La nueva dirigencia político-burocrática se conformó con algunos sectores ganaderos y comerciantes medios y su tendencia más conservadora, trabajadores de la construcción y ferroviarios, peones rurales y empleadas domésticas, población marginada en general e incluso algunos sectores indígenas. En menor medida, miembros de clases medias. De estas adhesiones dan cuenta diversas fuentes periodísticas, notas en el diario “Esquel” y en un periódico que reapareció tras una larga suspensión que se declaraba ahora lisa y llanamente peronista: “Eco del Futalaufquen”<sup>20</sup>. De todos modos, la nueva dirigencia se fue afianzando a partir de programas y planes de protección social que llegaban desde Buenos Aires y la obra pública que captaba mano de obra de la construcción, aspectos más visibles del nuevo tipo de Estado que conducía el país. Por otra parte, la difusión de la radio como vehículo de propaganda oficial acompañaba este proceso y las noticias, entrevistas y discursos habituales de Perón y Eva Duarte estrecharon los vínculos de los simpatizantes con el movimiento y sus líderes. También el Ejército, uno de los pilares del poder peronista, participó en acciones solidarias ante inclemencias climáticas y riesgos en la población y ganó presencia popular en actos cívicos y educativos, especialmente entre 1938 y 1948.<sup>21</sup>

No obstante, sería necesario corroborar estas tendencias con entrevistas orales a diversos miembros de la comunidad que hayan vivido esos años en la zona y hacer un seguimiento de resultados electorales en las diversas instancias de convocatoria al sufragio.

4) *¿Qué cambios y permanencias se observan en la región durante este proceso histórico?*

Evidentemente, las respuestas a tal interrogante sólo podrían intentarse, aun provisionarias, al final de un arduo y extenso trabajo de investigación. De todos modos es indudable que habiendo sido el primer peronismo en particular un período muy rico y

---

19 Laclau, E.: “La razón populista” (2011)

20 Carlos Gago Viera, después de ser cronista responsable de otro periódico, fundó en 1927 el semanario “Eco del Futalaufquen”, como portavoz de reclamos locales y regionales y dedicado a hacer denuncias de toda índole, lo cual le granjeó múltiples conflictos. En una disputa callejera por tales motivos, mató al comisario de Esquel en mayo de 1936 y fue a la cárcel. Regresó a los diez años y retomó su periódico, blanqueó su adhesión al peronismo y tomó como blanco de las críticas a todo el sector antiperonista local y regional. En Oriola, J.: ob. cit. (Esquel, del telégrafo..., 2004)

21 En Macchi, G.: “La Escuela N° 20 de Esquel” en Novella, M. M. y otros (Historias... 2, 2007)

variado desde diversas dimensiones de análisis no podían no registrarse modificaciones importantes en la vida cotidiana de pueblos y parajes, las condiciones laborales y sociales, el desarrollo del comercio interior, las comunicaciones y transportes. Sin embargo, quedó un déficit visible en cuanto a las prácticas democráticas y las representatividades: siguió funcionando la modalidad de Territorio Nacional, acorde las leyes originales y pocas normativas modificatorias, como en 1951. Gobernadores y muchos comisionados municipales siguieron siendo elegidos verticalmente, sin participación ciudadana así como la falta de diputados y senadores y de las legislaturas jurisdiccionales. Esto marcó un sentimiento de adhesión incompleta al peronismo ya que continuó una concepción equivalente a una “minoría de edad” o “inexperiencia “desde la vida democrática para poder ejercer derechos civiles como en las provincias.

Otro aspecto que debería ser estudiado más a fondo es la relación de dependencia de peones rurales a sus patrones de estancia, en cuanto al cumplimiento de las leyes laborales y el trato diario, tradicionalmente vertical, paternalista y autoritario. ¿En qué medida influyó a través del tiempo la vigencia del Estatuto del Peón? ¿Cómo se reflejó la incidencia del peronismo en las decisiones electorales de los trabajadores rurales? ¿Cómo fue el proceso de sindicalización de los proletarios del campo? Son preguntas que podrán orientar una indagación de mayor peso.

*5) ¿Es posible referenciar lo sucedido en este espacio acotado, Noroeste del Chubut, como generalidad para otras áreas similares del entonces Territorio Nacional?*

En principio podríamos afirmar que las características de los cambios implementados por el primer peronismo en la zona Noroeste del Chubut bien podrían equipararse a diversa regiones que tienen estructuras socio-económicas similares, tales como el resto de la zona cordillerana, la región esteparia central, y la meseta cercana a la franja costera. Eran (y siguen siendo) áreas de baja densidad demográfica, largas distancias entre los pueblos, producción ganadera extensiva con preferencia de ovinos y unidades económicas amplias, dada la carencia de pasturas tiernas y agua. Con menos recursos, las poblaciones, dispersas en la ruralidad o concentradas en pequeños pueblos, han sido más pobres y las más demandantes de la ayuda estatal, por lo cual el empleo público era notoriamente anhelado. No sería atinado pensar que estos impactos serían equivalentes en zonas de mayor producción, como el valle inferior del río Chubut y sus ciudades

conectadas con zonas portuarias y con desarrollo industrial incipiente, y la cuenca petrolera, entonces perteneciente a la Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia.

6) *¿Cuál sería el balance o resultado de las nuevas políticas en este espacio regional tomando en consideración 1955, año del derrocamiento del “primer peronismo”?*

Este interrogante, como el primero de los mencionados, sólo puede desarrollarse al final de un extenso período de investigación en equipos y abordando múltiples dimensiones de análisis. No obstante no es arriesgado suponer que el primer peronismo ha sido una bisagra importante para toda la Patagonia y el Chubut en particular, muy especialmente porque entre este territorio y el Norte de Santa Cruz se vivió la experiencia de la gobernación militar durante todo el período, con características de producción, trabajo, vida cotidiana y control castrense muy específicas, no repetibles en el resto de las jurisdicciones. Para rastrear los cambios operados sería interesante abordar el clima político y sucesos ligados a control y represión a partir de 1955, del mismo modo que las expresiones de sectores antiperonistas tras el derrocamiento y poder calcular así la profundidad y el impacto de las medidas y la dinámica social durante diez o doce años de gobierno.

7) *Desde lo metodológico ¿cuáles serían las fuentes a considerar?*

Es necesario recurrir a archivos documentales oficiales disponibles, tanto en Buenos Aires como en las ciudades del Chubut. En el primer caso, las Bibliotecas Nacional y del Congreso, archivos de los ministerios, en particular de Interior, Economía, Defensa y Educación además del Archivo General de la Nación y la Biblioteca y Archivo de la Administración de Parques Nacionales. En las ciudades, las hemerotecas y bibliotecas públicas y populares y los archivos municipales existentes y de juzgados de paz o letrados (federales) de Esquel y de Rawson, el Archivo Histórico Provincial, del Instituto Autárquico de Colonización Rural y colecciones de diarios de tirada provincial, en particular “El Chubut”, de más larga data.

Obviamente, será necesario recabar información testimonial a gran cantidad de personajes protagonistas, todos ellos de mayor edad, que hayan vivido la experiencia peronista, sujetos sociales de diversa extracción social y política, a través de entrevistas orales. Además, recurrir a distintos archivos de imágenes dentro y fuera del Chubut.

## 5.- Conclusiones

Indudablemente, el Peronismo supone una bisagra histórica en el pasado nacional y en su estudio historiográfico. Independientemente de las valoraciones y críticas, disensos y acuerdos, ha gravitado demasiado en la vida política argentina y su presencia es insoslayable en cualquier estudio que contemple este período y los contextos correspondientes. Por ello, a priori, es atinado suponer que en Patagonia, en sus Territorios nacionales y en diversos parajes, pueblos, regiones más acotadas, en general, los cambios impuestos por las políticas nacionales han debido modificar la vida institucional, la cotidianeidad, el mundo laboral, la economía y la cultura de estas poblaciones. Sin embargo, poco se ha estudiado y escrito en la zona del Noroeste del Chubut al respecto. Ahí radica el desafío de los investigadores en Historia.

No obstante, se parte de conocimientos previos, adquiridos desde la experiencia personal, las vivencias como pobladores, otras investigaciones parciales, lectura de alguna reducida bibliografía y de los medios de prensa de la época. Podríamos aventurar que:

1. Durante el primer período peronista el principal cambio notorio es el de la administración local; en los pueblos y ciudades de la región de referencia las conducciones locales, en general, correspondieron a candidatos del partido Peronista, dentro de las normativas que regían las elecciones de los territorios
2. Del mismo modo que en el resto del país, un sector de poder económico que se expresaba en consonancia con las ideas conservadoras se alistó en el peronismo y participó del proceso sin dejar de trabajar en salvaguarda de clásicos intereses sectoriales. Otros sectores de las dirigencias tradicionales, afines al ideario radical, conservador, socialista o social-demócrata fueron puntales de la oposición
3. Sea por censura impuesta o autocensura, estos sectores opositores mantuvieron sus posturas en un segundo plano pero pasaron a expresarse con mayor virulencia e incluso fuertes revanchismos durante 1955, en especial a partir de mediados de junio y muy especialmente durante y después del derrocamiento de Perón

4. Hubo cambios en las relaciones laborales, por imposición de las nuevas leyes propias del Estado Benefactor; mayor atención del poblador indígena, que se vio literalmente protegido por las autoridades nacionales; se registraron tensiones en la administración pública, particularmente en la docencia, por resistencias culturales y educativas hacia la política oficial, en particular la obligatoriedad de la afiliación partidaria
5. Se desarrolló un plan de obra pública que convocó a numerosos constructores, generalmente italianos y de pequeñas empresas, y por ende a gran cantidad de obreros y oficiales de la construcción; con ello, salarios y circulante monetarios, mejoras en el consumo y el ahorro; esta obra pública se concentró en gran cantidad de edificios escolares en la zona, en Parque Nacional Los Alerces y Reserva Puelo, de correos y hospitales en la zona, caminos, puentes y alcantarillados
6. También en esta zona el Ejército y la Gendarmería ejercieron control con su presencia activa y tejieron vínculos importantes entre el gobierno nacional y las comunidades, tanto en aspectos meramente castrenses como en tareas solidarias y de apoyo a instituciones y poblaciones

Todas estas cuestiones y otras más específicas de índole social y cultural, así como estadísticas electorales y asuntos económicos relacionados con procesos productivos, intervención estatal, distribución de la riqueza, podrán ser estudiadas a fondo siguiendo lineamientos ya mencionados sobre la variedad de fuentes y testimonios considerados anteriormente. Un trabajo necesario para aportar a la producción de conocimientos históricos y al debate político sobre el pasado de la región.

En el fondo, esta ponencia funciona como una extensa fundamentación y boceto preliminar de la investigación a realizar en el curso del presente año y el 2015 en el ámbito de UNP”SJB”/Facultad de Humanidades y el ISFD 809/Carrera Profesorado de Historia en Esquel, Noroeste del Chubut.

## **6.- Bibliografía**

Bandieri, Susana. *“Cuando crear una identidad nacional en los territorios patagónicos fue prioritario”*. En: Revista *Pilken*. Sección Ciencias Sociales. Año XI-Nº 11

Díaz, Chele: *“El desalojo de la Tribu Nahuelpan”. 1937*”. Ediciones Esquel, 2003 y *“Esquel. Memoria y Testimonios de un pueblo centenario”*, Esquel, 2009.

De Vera, Gustavo: *“Memoria del Humo”*. CFI, 1999

De Vera, Gustavo (compilador): *“Esquel 100 años. Una empresa, un siglo”*. Esquel, 2006.

Fernández, Sandra (compiladora): *“Más allá del Territorio. La historia regional y local como problema”*. Prohistoria Ediciones. Rosario, 2007

Finkelstein, Débora: *“Miguel Ñancuche Nahuelquir”*. En: *“Vivir entre dos mundos. Las fronteras del Sur de la Argentina. Siglos XVIII y XIX”*. Compilador Raúl Mandrini. Ed. Taurus, Buenos Aires, 2006

Finkelstein, Débora y Novella, María M. (compiladoras): *“Poblamiento del Noroeste del Chubut”*. Fundación Ameghino. Esquel, 2005

Finkelstein, Débora; Novella, María M.; Macchi, Gabriela; Oriola, Jorge: *“Historias de la Cordillera Chubutense”*, volúmenes 1 y 2, Esquel, 2007.

Fiori, Jorge y De Vera, Gustavo: *“Trevelin. Un pueblo en los tiempos del molino”*. Municipalidad de Trevelin (Chubut, Argentina), 2001.

Macchi, Gabriela. *“La Escuela 20. Origen y desarrollo dentro del marco político nacional”*. En *“Historias de la Cordillera Chubutense” volumen 2*. Finkelstein, Novella,

Navarro Floria, Pedro. *“El desierto y la cuestión del territorio en el discurso político argentino sobre la frontera Sur”* En: *Revista Complutense de Historia de América* ISSN: 1132-8312. Vol. 28 (2002)

Número Especial del Diario ESQUEL en sus Bodas de Plata. Esquel, 1950

Oriola, Jorge (compilador): *“Esquel 100 años”*, Municipalidad de Esquel, 2010

Oriola, Jorge: *“Esquel, del telégrafo al pavimento”*. Congreso de la Nación, Bs.As., 2004

Oriola, Jorge: *“Esquel, poder, prácticas y discursos (1896.1945)”*. Ed. Remitente Patagonia, Trw., 2014

Troiano, Marcelo: *“...Y nació Esquel”*. Edición de autor, 1993.; *“El crecimiento poblacional de Esquel”*, II Congreso de Historia Social y Política de la Patagonia Argentino-Chilena, Trevelin, 1997

Prensa (Hemeroteca Municipal de Esquel):

Semanario y Diario “Esquel”, 1925-1945

Semanario “El Libre del Sur”,

Edición 25° Aniversario del Diario “Esquel”, 1950

Semanario “El Eco de Futalaufquen”

“El Obrero de Esquel”, ejemplares 1 al 5, año 1941, Biblioteca Nacional.